ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ШИРИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

от 25 декабря 2012 г. с. Шира № 170

Об утверждении муниципальной

целевой программы «Модернизация жилищно-

коммунального хозяйства муниципального

образования Ширинский сельсовет

на 2011-2015 гг.»

В соответствии с ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом МО Ширинский сельсовет

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Ширинский сельсовет на 2011-2015 гг.».

2. Настоящее постановление подлежит обнародованию (опубликованию).

3. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

Глава Ширинского сельсовета Ю. С. Ковалев

**ПАСПОРТ**

**Муниципальной целевой программы «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Ширинский**

**сельсовет на 2011 -2015 гг.»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование Программы** | Муниципальная целевая программа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Ширинский сельсовет на 2011-2015 г.г.» |  |
| **Основание для разработки программы** | Градостроительный кодекс российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении чэнергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» |  |
| **Муниципальный заказчик программы** | Администрация муниципального образования Ширинский сельсовет |  |
| **Разработчик проекта программы** | Администрация муниципального образования Ширинский сельсовет |  |
| **Основная цель программы** | — Обеспечение развития жилищного и промышленного строительства;  — Повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению;  -Улучшение состояния окружающей среды, |  |
|  | экологическая безопасность развития района, создание благоприятных условий для проживания граждан;  — Энергосбережение и повышение энергоэффективности коммунального хозяйства. |  |
| **Задачи Программы** | — Строительство и модернизация систем коммунальной инфраструктуры;  — повышение эффективности управления ЖКХ; — привлечение частных инвестиций для модернизации объектов ЖКХ. |  |
| **Целевые показатели Программы** | Снижение общего износа основных фондов коммунального хозяйства до: 2011-60% 2012-55% 2013-50% 2014-45% 2015-40% |  |
| **Период реализации Программы** | 2011-2015 годы |  |
| **Исполнители Программы** | — муниципальное образование Ширинский сельсовет;  — предприятия ЖКХ;  — прочие соисполнители. |  |
| **Объемы и источники финансирования Программы** | Финансирование программы за счет средств республиканского бюджета 49,5 млн. рублей, бюджета МО Ширинский сельсовет 2,606 млн. рублей. |  |
| **Ожидаемые конечные результаты реализации Программы** | 1. Развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры  2. Снижение уровня общего износа основных фондов коммунальной инфраструктуры;  3. Снижение эксплуатационных затрат и устранение причин возникновения аварийных ситуаций, угрожающих жизнедеятельности человека; |  |
|  | 4.Повышение качества предоставления потребителям коммунальных услуг;  5. Улучшение экологического состояния окружающей среды;  6. Создание условий для развития жилищного и промышленного строительства;  7. Создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в проекты по модернизации объектов коммунального хозяйства;  8. Энергосбережение и повышение энергоэффективности. |  |
| **Система организации контроля за исполнением программы** | Контроль за реализацией Программы осуществляет:  Администрация муниципального образования Ширинский сельсовет, в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными нормативно-правовыми актами |  |
|  |  |  |  |

ВВЕДЕНИЕ

Разработка программы "Модернизация жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Ширинский сельсовет на 2011 — 2015 г.г.", вызвана необходимостью освоения новых территорий для комплексного жилищного строительства, обеспечения ресурсосбережения, формирования рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и условий для привлечения инвестиций, новых подходов к строительству жилых и социальных объектов, повышения эффективности градостроительных решений, развития конкуренции в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Программа в перспективе направлена на решение следующих основных задач:

— создание для развития жилищного и промышленного строительства в  
муниципальном образовании Ширинский сельсовет, осуществления комплексного освоения земельных участков;

строительство и модернизация системы коммунальной инфраструктуры МО Ширинский сельсовет;

повышение качества предоставляемых коммунальных услуг потребителям, обеспечение возможности наращивания и модернизации коммунальной инфраструктуры в местах существующей застройки для обеспечения целевых параметров улучшения их состояния и увеличения объемов жилищного строительства;

улучшение состояния окружающей среды, экологическая безопасность развития района, создание благоприятных условий для проживания горожан;

— энергосбережение и создание эффективной системы тарифного  
регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

— разработку и широкое внедрение мер по эффективному и  
рациональному хозяйствованию коммунального предприятия, максимальное  
использование всех достигнутых ресурсов, решение задач надежного и  
устойчивого обслуживания потребителей.

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Муниципальная целевая программа "Модернизация жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Ширинский сельсовет на 2011-2015 г.г." направлена на:

— развитие систем теплоснабжения, систем водоснабжения и водоотведения;

— повышение энергоэффективности;

— повышение эффективности инвестиционных бюджетных расходов;

— повышение эффективности и надежности функционирования систем  
жизнеобеспечения населения;

— привлечение инвестиций в жилищно-коммунальную отрасль.

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ

Одним из приоритетов национальной жилищной политики является обеспечение благоустроенным жильем граждан, проживающих в непригодных условиях для проживания, и доступность коммунальных услуг для населения.

В настоящее время деятельность коммунального хозяйства в МО Ширинский сельсовет характеризуется низким качеством предоставляемых коммунальных услуг, неэффективным использованием природных ресурсов, загрязнением окружающей среды.

Причинами возникновения этих проблем являются:

— высокий уровень износа основных фондов коммунального хозяйства  
(техника, водопроводные сети, электросети, отсутствие канализационных  
сетей и очистных сооружений и т.д.);

— техническая отсталость коммунальной системы управления и  
оснащенности.

Следствием высокого износа и технологической отсталости основных фондов в коммунальном хозяйстве является низкое качество коммунальных услуг, не соответствующее запросам потребителей. Уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры по МО Ширинский сельсовет составляет более 60% физический износ сетей водопровода — 85 %, сетей канализации — 80 %, тепловых сетей — 86 %, электрических сетей — 80 *%,*оборудования водопроводных насосных станций — 70 %, трансформаторных подстанций — 75 %.

Высокий уровень износа и технологическая отсталость основных фондов коммунального хозяйства связаны с проводимой в предыдущие годы тарифной политикой, которая не обеспечивала реальных финансовых потребностей организаций коммунального обслуживания населения в обновлении и модернизации основных фондов, не формировала стимулов к сокращению затрат.

Повсеместно несоответствие фактического объема инвестиций в модернизацию и реконструкцию основных фондов коммунальной инфраструктуры даже минимальным потребностям. Планово-предупредительный ремонт сетей и оборудования систем водоснабжения, коммунальной энергетики практически полностью уступил место аварийно-восстановительным работам.

Неэффективное использование природных ресурсов выражается в высоких потерях воды, тепловой и электрической энергии в процессе производства и транспортировки до потребителей.

Вследствие высокого износа основных фондов тепловых и водопроводных сетей, ветхого состояния трубопроводов утечка и

неучтенный расход воды в системах водоснабжения являются причиной неудовлетворительного обеспечения потребности населения питьевой водой и теплоснабжением домов в зимний период. Из-за отсутствия комплекса очистных сооружений и возможности реконструкции эксплуатируемых очистных сооружений не обеспечиваются полное обеззараживание и очистка воды, стоки сбрасываются в открытые водоемы, и это обостряет экологическую обстановку в поселении.

При этом стоимость жилищно-коммунальных услуг для населения в последние годы значительно возросла. Действующий затратный метод формирования тарифов на услуги теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения с использованием нормативной рентабельности стимулирует коммунальное хозяйство к завышению собственных издержек.

Одной из главных причин износа основных фондов коммунальной инфраструктуры является недоступность долгосрочных инвестиционных ресурсов для коммунальных хозяйств, поэтому у них нет возможности осуществлять проекты по реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Привлечение инвестиционных и заемных средств на длительный период могло бы позволить организациям коммунальных хозяйств снизить издержки предоставления коммунальных услуг за счет модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и обеспечить возвратность кредитов и окупаемость инвестиций без значительного повышения тарифов.

Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры позволит:

— значительно повысить качество предоставляемых коммунальных  
услуг;

— снизить объемы ветхого и аварийного жилищного фонда;

— снизить потребление энергетических ресурсов в результате снижения  
потерь в процессе производства и доставки энергоресурсов потребителям;

— повысить рациональное использование водных ресурсов;

— улучшить экологическое состояние территорий.

Одной из основных задач программы является формирование условий, обеспечивающих вовлечение частных средств, в том числе заемных, что позволит привлечь к модернизации объектов коммунальной инфраструктуры средства федерального, регионального и местных бюджетов, разрабатывать и развертывать механизм привлечения частных инвестиций и заемных средств в коммунальный сектор экономики.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целью программы является повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению, улучшение экологической ситуации в муниципальном образовании, создание устойчивых и эффективных механизмов привлечения частных инвестиций, в том числе для заемных средств, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов. Мероприятия по модернизации объектов коммунального хозяйства, их реализация, проводимая в рамках данной программы, приведут к улучшению состояния коммунальных основных фондов, к повышению качества предоставляемых коммунальных услуг.

Для достижения поставленной цели предлагается решить следующие задачи:

1) бюджетные средства, направленные на реализацию программы,  
предназначены для выполнения инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, связанных с реконструкцией уже существующих объектов с высоким уровнем износа, а также строительством новых объектов взамен объектов с высоким уровнем износа;

2) повышение эффективности управления объектами коммунальной  
инфраструктуры.

Одним из ключевых направлений для решения данной задачи является совершенствование системы тарифного регулирования, а также привлечение к управлению объектами коммунальной инфраструктуры на конкурсной основе частных компаний и формирования договорных отношений между органами местного самоуправления и организациями коммунального комплекса.

4. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Реализация программы включает меры по оказанию государственной поддержки осуществления проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры на принципах государственно-частного партнерства. Государственные капитальные вложения за счет средств федерального бюджета будут предусматриваться для реализации инвестиционных проектов на условиях финансирования этих проектов также за счет средств региональных (местных) бюджетов и частных инвестиций.

5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

В рамках программы предусматривается финансирование мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры за счет следующих источников:

— средства республиканского и местных бюджетов;

— частные инвестиции;

— средства кредитных организаций и иные заемные средства,  
используемые для финансирования инвестиционных проектов модернизации.

6. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Муниципальный заказчик программы осуществляет:

— общее руководство и управление реализацией программы;

— координацию и контроль за деятельностью юридических лиц по реализации программы в части исполнения ими положений программы;

— МО Ширинский сельсовет совместно с юридическими лицами осуществляют подготовку проектов для предоставления их для  
финансирования в рамках программы.

7. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

Эффективность реализации программы и использование выделенных на нее бюджетных средств обеспечивается за счет:

— исключения возможности нецелевого использования бюджетных  
средств;

— привлечения средств республиканского и местных бюджетов;

— привлечения частного капитала в проекты модернизации объектов  
коммунальной инфраструктуры;

создание эффективных механизмов оценки и управления инвестиционными рисками в проектах модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Успешное выполнение мероприятий программы позволит обеспечить:

— снижение уровня общего износа основных фондов коммунального  
сектора;

— повышение качества и надежности коммунальных услуг;

— улучшение экологической ситуации в муниципальном образовании;

— создание устойчивой основы для участия частного сектора в  
финансировании и участия в управлении объектами коммунальной инфраструктуры.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятий | Годы | Всего финансовых средств | Бюджет РХ | Бюджет района | Бюджет поселения | Средства предприятий |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **Всего** | **14,666** | **13,397** | **0,066** | **1,2035** |  |
| 1.1. | Капитальный ремонт сетей теплоснабжения водоснабжения и водоотведения в с.Шира | **Всего** | **8,073** | **7,627** | **0,066** | **0,3805** |  |
| 2011 | 2,537 | 2,410 | 0 | 0,127 |  |  |  |
| 2012 | 1,386 | 1,317 | 0,066 | 0,0035 |  |  |  |
| 2013 | 1,350 | 1,3 |  | 0,050 |  |  |  |
| 2014 | 1,400 | 1,3 |  | 0,1 |  |  |  |
| 2015 | 1,400 | 1,3 |  | 0,1 |  |  |  |
| 1.2. | Ремонт котельных в с.Шира | **Всего** | **4,222** | **4,0** | **0** | **0,222** |  |
| 2011 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |
| 2012 | 1,052 | 1,0 | 0 | 0,052 |  |  |  |
| 2013 | 1,050 | 1,0 |  | 0,050 |  |  |  |
| 2014 | 1,050 | 1,0 |  | 0,050 |  |  |  |
| 2015 | 1,070 | 1,0 |  | 0,070 |  |  |  |
| 1.3. | Субсидии юридическим лицам на возмещение затрат по капитальному ремонту систем коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности | **Всего** | **0,507** |  |  | **0,507** |  |
| 2011 | 0,507 |  |  | 0,507 |  |  |  |
| 1.4 | Технический аудит | **Всего** | **1,864** | **1,770** | **0** | **0,094** |  |
| 2011 | 1,864 | 1,770 | 0 | 0,094 |  |  |  |