ПОСТАНОВЛЕНИЕ

администрации Ширинского сельсовета

от 15.01. 2013 г. № 13

Об утверждении муниципальной целевой

программы « Профилактика и противодействие

политическому, национальному и религиозному

экстремизму на территории муниципального

образования Ширинский сельсовет на 2012-2014 гг.»

Руководствуясь Федеральным законом Российской Федерации от 17.06.1996 N 74-ФЗ (в редакции от 01.12.2007 N 309-ФЗ) "О национально-культурной автономии", Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и ст. 8 Устава муниципального образования Ширинский сельсовет,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу "Профилактика и противодействие политическому, национальному и религиозному экстремизму на территории муниципального образования Ширинский сельсовет на 2012 — 2014 гг." согласно приложению.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Глава Ширинского сельсовета Ю.С. Ковалев

Принята

постановлением Администрации

Ширинского сельсовета

№ 13 от 15.01.2013 г.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

"ПРОФИЛАКТИКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПОЛИТИЧЕСКОМУ,

НАЦИОНАЛЬНОМУ И РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ НА

ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ШИРИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ НА 2012 — 2014 гг."

Паспорт

муниципальной целевой программы

"Профилактика и противодействие политическому,

национальному и религиозному экстремизму на

территории муниципального образования

Ширинский сельсовет на 2012 — 2014 гг."

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа "Профилактика и противодействие политическому, национальному и религиозному экстремизму в муниципальном образовании Ширинский сельсовет на 2012 – 2014 гг." (далее — Программа) |
| Основание разработки Программы | Федеральный закон от 17.06.1996 N 74-ФЗ "О национально-культурной автономии". Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Указ Президента РФ от 15.06.1996 N 909 "Об утверждении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации" |
| Муниципальный заказчик | Администрация муниципального образования Ширинский сельсовет |
| Основные разработчики Программы | Администрации муниципального образования Ширинский сельсовет |
| Цели и задачи | Цель Программы — укрепление в муниципальном образовании Ширинский сельсовет толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека. Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие муниципального образования Ширинский сельсовет и находящих свое проявление в фактах. Формирование в муниципальном образовании Ширинский сельсовет позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством познания |
| Срок реализации Программы | 2012 — 2014 гг. |
| Перечень основных мероприятий Программы | Разработка и внедрение в систему образования всех ступеней программ и учебных материалов, воспитывающих подрастающее поколение в духе миролюбия, веротерпимости и толерантности, а также формирующих нормы социального поведения, характерные для гражданского общества; разработка и реализация комплекса мероприятий по повышению социальной роли семьи в воспитании у подрастающего поколения норм толерантности и снижении социальной напряженности в обществе; разработка и реализация комплекса мероприятий по пропаганде миролюбия, повышению толерантности к этническим, религиозным и политическим разногласиям, противодействию экстремизму; повышение эффективности политики, направленной на снижение социально-психологической напряженности в обществе, внедрение в социальную практику норм толерантного поведения |
| Исполнители Программы | Администрация МО Ширинский сельсовет, образовательные учреждения, учреждения культуры, общественные организации. |
| Объемы и источники финансирования | Общий объем финансовых средств составляет 80 тысяч рублей, в т.ч. на 2012 год — 20,0 тысячи рублей, на 2013 год — 30,0 тысячи рублей, на 2014 год — 30,0 тысячи рублей. Источник финансирования — местный бюджет |
| Ожидаемые конечные результаты | Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. Снижение степени распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего — в молодежной среде. Формирование толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан |

2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Становление открытого гражданского общества в России, продолжение демократических реформ должны опираться на широкую общественную поддержку, консолидацию общества. В соответствии с Декларацией принципов толерантности (ЮНЕСКО, 1995 год) толерантность определяется как ценность и социальная норма гражданского общества, проявляющаяся в праве всех индивидов гражданского общества быть различными, обеспечении устойчивой гармонии между различными концессиями, политическими, этническими и другими социальными группами, уважении к разнообразию различных мировых культур, цивилизаций и народов, готовности к пониманию и сотрудничеству с людьми, различающимися по внешности, языку, убеждениям, обычаям и верованиям. В Декларации принципов толерантности, принятой ЮНЕСКО, подчеркивается, что конструктивное взаимодействие социальных групп, имеющих различные ценностные, религиозные и политические ориентиры, может быть достигнуто на основе выработки норм толерантного поведения и навыков межкультурного взаимодействия. Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма и противодействие им имеют для многонациональной России особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом сепаратизма и национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности страны.

Разработка и реализация системы государственных мер по формированию толерантности и профилактике экстремизма в российском обществе являются комплексной задачей, требующей скоординированных усилий органов власти, опоры на общественные объединения. Комплексный характер этой задачи обусловил необходимость создания муниципальной целевой программы для ее решения.

Программа направлена на укрепление в муниципальном образовании Ширинский сельсовет (далее — село) толерантной среды на основе принципов мультикультурализма, ценностей многонационального российского общества, соблюдения прав и свобод человека, поддержание межнационального мира и согласия.

Программа реализуется совместными усилиями органов местного самоуправления, расположенных в селе образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

3. Цели и задачи Программы

Цель Программы — укрепление в селе толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

1) выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие села и находящих свое проявление в фактах:

— межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;

— агрессии и насилия на межэтнической основе;

— распространения негативных этнических и конфессиональных стереотипов;

— ксенофобии, бытового расизма, шовинизма;

— политического экстремизма на националистической почве;

2) формирование в районе позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:

— утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей села;

— воспитания культуры толерантности и межнационального согласия;

— достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

— формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

— общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Достижение поставленных задач возможно в условиях упрочения российской общегражданской общности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных и конфессиональных потребностей жителей района.

4. Программные методы достижения цели и решения задач

Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации Программы.

Осуществление комплекса мероприятий Программы должно проводиться по следующим основным направлениям:

1) Совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

2) Выработка и реализация мер раннего предупреждения межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма.

3) Повышение эффективности механизмов реализации миграционной политики в районе.

4) Разработка и реализация социальных проектов, содействующих интеграции мигрантов в сообщество и обеспечивающих удовлетворение этнокультурных и религиозных потребностей граждан.

5) Совершенствование системы регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в районе.

6) Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности и уважения к другим культурам.

7) Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего, среднего специального образования района образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

8) Развитие межэтнической интеграции в области культуры.

9) Осуществление мониторинга выполнения Программы, постоянный контроль хода ее реализации со стороны органов власти и общественности.

5. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы — 2012- 2014 гг.

6. Система программных мероприятий

Достижение целей и задач Программы обеспечивается выполнением мероприятий:

1) Воспитание культуры толерантности через систему образования.

Формирование толерантного сознания происходит в течение всей жизни человека, однако его основы закладываются в процессе первичной социализации. Важнейшим институтом социализации наряду с семьей является образование. Именно система образования, в первую очередь дошкольного и школьного, должна заложить мировоззренческие основы будущей толерантной личности.

2) Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода "этно-" и "мигрантофобий". В "чужих" — "приезжих" и "мигрантах" — молодежь, не имеющая жизненного опыта и знаний, порой начинает видеть причины собственной неустроенности. Они начинают восприниматься как угроза материальному благополучию, как нечто такое, что ограничивает возможности и жизненные шансы молодых людей на рынке труда, образования, жилья и т.д. В этой ситуации проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести, как показывает опыт, к трагическим последствиям — применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

3) Развитие толерантной среды села средствами массовой информации.

Важным направлением работы по формированию толерантной среды является создание единого информационного пространства для распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. Наряду с пропагандой ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях необходимо использование потенциала средств массовой информации для содействия свободному и открытому диалогу, обсуждения имеющихся проблем, преодоления индифферентности по отношению к группам и идеологиям, проповедующим нетерпимость.

4) Совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений.

Одним из важнейших направлений деятельности по гармонизации межнациональных отношений и созданию толерантной среды является совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в области межэтнических и межконфессиональных взаимодействий. Это относится к строгому соблюдению требований закона при найме на работу и использовании труда этнических мигрантов, улучшению работы органов внутренних дел, осуществляющих их регистрацию и учет занятости, предупреждению дискриминации по этническому признаку в сфере трудовых отношений, профилактике экстремизма и противодействию ксенофобии, прежде всего — в молодежной среде. Необходимо совершенствование профессиональных навыков сотрудников органов правопорядка, работающих с представителями этнических меньшинств, а также занимающихся расследованиями правонарушений и преступлений на почве этнической и религиозной нетерпимости. Насущной задачей является информирование населения, в первую очередь — из числа иностранных граждан, о необходимости соблюдения мер безопасности.

5) Использование ресурсов международного и межрегионального сотрудничества в деле формирования культуры мира и толерантности.

Международное и межрегиональное сотрудничество является важным ресурсом создания толерантной среды. В условиях глобализации, резко усилившей динамику миграционных потоков и международного культурного обмена, особую значимость приобретает задача сохранения культуры толерантности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, сосуществования различных культур. На выработке стабильных и продуктивно действующих социальных и правовых механизмов предотвращения и пресечения межэтнической и межконфессиональной вражды, а также поощрения толерантности сосредоточены усилия многих международных организаций, к которым принадлежит и Россия.

7. Основные условия и направления реализации Программы

Важнейшим условием успешного выполнения Программы является взаимодействие при ее реализации органов власти, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций. Только реальное взаимодействие может заложить основы гражданского согласия как необходимого условия сохранения стабильности, обеспечить результативность проводимых мероприятий.

Объединение усилий органов власти, общественных организаций и движений, участие структур гражданского общества в осуществлении Программы необходимо для эффективной борьбы с проявлениями политического экстремизма и ксенофобии. Рост активности граждан в противостоянии межнациональной и межрелигиозной розни способствует поддержанию общественного порядка, формированию этнической и конфессиональной толерантности. Каждый из разделов Программы должен стать объектом объединенных усилий участников Программы в деле всестороннего развития традиций гражданской солидарности, воспитания культуры мира и формирования толерантности, способствующих обеспечению атмосферы межнационального мира и согласия.

8. Организационное, финансовое обеспечение реализации Программы, контроль за ходом ее исполнения

Программа реализуется исполнительными органами местного самоуправления с привлечением в установленном порядке образовательных учреждений и учреждений культуры, ОВД (по согласованию), общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

Объем финансирования Программы на 2012 год из средств местного бюджета составляет 20,0 тыс. рублей, на 2013 год — 30,0 тыс. рублей, на 2014 год — 30,0 тыс. рублей.

Общий объем финансирования программных мероприятий составляет 80 тыс. руб. согласно приложению.

9. Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы

Реализация Программы позволит:

1) Создать эффективную систему правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.

2) Снизить степень распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего — в молодежной среде.

3) Способствовать формированию толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.

Программные мероприятия и источники финансирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Наименование мероприятия | Исполнители | Источники финансирования | Объем финансирования, тыс. руб. |
| 2012 | 2013 | 2014 |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Организация рабочих встреч с лидерами и представителями национальных объединений, этнических землячеств, определить алгоритм совместных действий по профилактике экстремистских действий, обеспечению мер безопасности | ОВД (по согласованию) | местный бюджет | — | — | — |
| 2. | Организация целенаправленной разъяснительной работы в образовательных учреждениях об уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления | Ведущий специалист по работе с молодежью. | местный бюджет | — | — | — |
| 3. | Изъятие из незаконного оборота печатной продукции, аудио- и видеоматериалов, содержание которых направлено на разжигание национальной, расовой и религиозной вражды | ОВД (по согласованию) | местный бюджет | — | — | — |
| 4. | Проведение профилактических мероприятий по выявлению несовершеннолетних, допускающих употребление спиртных напитков, наркотических веществ, места их концентрации, возможного приобретения, сбыта, потребления данных веществ, их принадлежность к группам антиобщественного, экстремистского и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественную деятельность | ОВД (по согласованию), | местный бюджет | — | — | — |
| 5. | Реализация комплекса организационно- правовых и иных мер в целях устранения причин, способствующих распространению экстремизма в молодежной среде, создания социально- экономических и идеологических условий, препятствующих таким общественно опасным проявлениям | ОВД (по согласованию) | местный бюджет | — | — | — |
| 6. | Проведение фестиваля культур "В семье единой" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет  а.Марчелгаш, Топанов, М-Кобежиков. | — | — | — |
| 7. | Проведение "круглого стола" с руководителями общественных, религиозных, национальных организаций по вопросам толерантности и профилактики экстремизма | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | — | — | — |
| 8. | Выставки декоративно- прикладного творчества национальных культур "Наш мир" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | — | — | — |
| 9. | Цикл семейных вечеров "Дорогие мои земляки" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | — | — | — |
| 10. | Комплектование книг по теме "Толерантность, интернационализм" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | — | — | — |
| 11. | Читательская конференция для старшеклассников "Культура народов, проживающих в Российской Федерации" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | — | — | — |
| 12. | "Молодежь: проблемы, увлечения, интересы" — тематический вечер, направленный на предупреждение экстремистской деятельности | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | 4,0 | 5,0 | 5,0 |
| 13. | Декада национальных культур | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | — | 13,0 | — |
| 14. | Вечер политического направления "Эпоха: события, судьбы, свидетельства" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | 2,0 | — | 4,0 |
| 15. | Краеведческие уроки "Здесь Родины моей начало" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | 2,0 | 3,0 | 4,0 |
| 16. | Час полезного совета "Умей сказать нет" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный  бюджет | 3,0 | — | 3,0 |
| 17. | Неделя допризывной молодежи "К защите Родины готов!" | Ведущий специалист по работе с молодежью | местный бюджет | 3,0 | 3,0 | — |
| 18. | Круглый стол: "Дети — зеркало наших достоинств и недостатков" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | Местный  бюджет | — | 1,0 | 5,0 |
| 19. | Информационный стенд "Экстремальная ситуация: совет, помощь, решение" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| 20. | Час информации "От книги к нравственности" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | 1,0 | 1,0 | 2,0 |
| 21. | Вечер-репортаж "Об этом нельзя молчать" (о приверженности к религиозным взглядам) | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | 2,0 | 1,0 | 2,0 |
| 22. | Пресс-конференция "Береги себя для жизни" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | 2,0 | 2,0 | 4,0 |
| 23. | Создать систему дополнительного (внеклассного) образования учащихся образовательных учреждений по изучению культурного наследия народов России и мира при участии национально-культурных объединений | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | — | — | — |
| 24. | Разработать и распространить методические рекомендации по совершенствованию системы воспитания толерантности в образовательном учреждении | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | Местный  бюджет | — | — | — |
| 25. | Разработать и распространить практические рекомендации для работников дошкольных этнокультурных установок, воспитанию культуры мира и согласия | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | — | — | — |
| 26. | Расширить сеть образовательных учреждений/классов с этнокультурным (национальным) компонентом образования | Ведущий специалист по работе с молодежью | местный бюджет | — | — | — |
| 27. | Организовать и провести конференцию "Многонациональный Ширинский сельсовет", фестиваль прессы | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный бюджет | — | — | — |
| 28. | Проведение семинара "Дети, семья и толерантность в российском обществе" | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный  бюджет | — | — | — |
| 29. | Оказание психологической помощи жертвам насилия в семье | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный  бюджет | — | — | — |
| 30. | Участие во всех профилактических мероприятиях, направленных на предупреждение экстремистской деятельности экономически не защищенного населения села. | Ведущий специалист по работе с молодежью, заведующие клубами. | местный  бюджет | — | — | — |
|  | Итого, всего |  |  | 20,0 | 30,0 | 30,0 |